



# Reglemente för kommunstyrelsen i Mullsjö kommun

*Antaget av kommunfullmäktige 23 november 2010, § 115, reviderat av kommunfullmäktige 21 april 2015*

Om inget annat föreskrivs om kommunstyrelsen i kommunallagen, förvaltningslagen och övriga tillämpliga författningar gäller bestämmelserna i detta reglemente.

## Kommunstyrelsens uppgifter

### Allmänt om styrelsens uppgifter

#### 1 §

Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan. Den har ett helhetsansvar för kommunens verksamheter, utveckling och ekonomiska ställning.

#### Ledningsfunktion

Kommunstyrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Styrelsen ska också ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i kommunala företag, stiftelser och kommunalförbund.

#### Styrfunktion

Styrelsen ska leda kommunens verksamhet genom att utöva en samordnad styrning och leda det arbetet med att ta fram styrdokument för kommunen.

#### Uppföljningsfunktion

Styrelsen ska följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning och fortlöpande i samråd med nämnderna följa upp de fastställda målen och åiterrapportera till fullmäktige.

Styrelsen ansvarar för i detta reglemente angivna uppgifter jämte sådana uppgifter som inte lagts på annan nämnd (särskilda uppgifter). Härutöver ansvarar styrelsen för de uppgifter som framgår av kommunallagen (1991:900), KL och annan Lagstiftning.

# Ledningsfunktionen och styrfunktionen

## Allmänt om ledningsfunktionen och styrfunktionen

### 2 §

Styrelsen ansvarar för beslut om samordning mellan nämnderna och gränsdragning mellan nämndernas kompetens. Styrelsen ansvarar för att en effektiv och ändamålsenlig organisation upprätthålls.

## Styrelsens övergripande uppgifter

### 3 §

Kommunstyrelsen skall leda och samordna;

- personalpolitiken,
- den översiktliga planeringen av användningen av mark och vatten,
- bostadsförsörjningen och samhällsbyggandet samt mark- och bostadspolitik,
- trafikpolitiken och verka för en tillfredsställande trafikförsörjning,
- informationsverksamheten,
- arbetet med att effektivisera den kommunala verksamheten,
- IT-utvecklingen i kommunen,
- energiplaneringen samt främja energihushållningen,
- fritids- och kulturpolitiken och verka för en god fritids- och kulturverksamhet i kommunen,
- det strategiska miljöarbetet och verka för en god miljö i kommunen.

Kommunstyrelsen ska vidare med uppmärksamhet följa;

- barn- och utbildningsverksamheten samt verka för att skollagstiftningens mål kan uppfyllas,
- socialtjänsten och verka för att socialtjänstlagens mål kan uppfyllas,
- den kommunala hälso- och sjukvården och verka för en god kommunal hälso- och sjukvård,
- utvecklingen inom plan- och byggnadsväsendet,
- miljövärdspolitiken och verka för en god miljö i kommunen,
- utvecklingen av den lokala fastighetsmarknaden och verka för att kommunen för en aktiv markpolitik i syfte att säkerställa en tillräcklig markberedskap för fortsatt samhällsutbyggnad.

## Styrelsens styrfunktion

### 4 §

I kommunstyrelsens styrfunktioner ingår att;

- leda arbetet med och samordna utformningen av övergripande och strategiska mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten, samt göra framställningar i målfrågor som inte i lag eller reglemente är förbehållna annan nämnd,
- utöva uppsikt över övriga nämnders och gemensamma nämnders beslut,
- ha ett övergripande ansvar för interna säkerhetsfrågor i kommunen,
- ha hand om kommunens personaladministrativa system, ekonomisystem, dokument- och ärendesystem, e-postsystem, IT-system, kommunikationssystem, skaderapporteringssystem, passersystem och förtroendemannaregister,
- hos fullmäktige, övriga nämnder och andra myndigheter göra de framställningar som behövs,
- kontinuerligt följa verksamheten i övriga nämnder,
- ansvara för utformning och utveckling av kommunens system för intern kontroll i enlighet med vad fullmäktige särskilt beslutar,
- ansvara för samordningsträffar med nämndpresidierna och verksamhetscheferna,
- upprätta förslag till program med mål och riktlinjer för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare,
- bereda eller yttra sig i ärenden som ska handläggas av fullmäktige i enlighet med KL,
- verkställa fullmäktiges beslut, om fullmäktige inte beslutat annat.

Om fullmäktige inte beslutat något annat, avgör styrelsen hur de ärenden som fullmäktige ska handlägga ska beredas.

Styrelsen får uppdra åt en förtroendevald eller någon anställd att besluta om remiss av sådana ärenden.

## Styrelsens uppföljningsfunktion

### 5 §

Styrelsen ska

- övervaka att av fullmäktige fastställda kvalitetskrav, mål, riktlinjer och program för verksamheten samt ekonomi följs upp i nämnderna,
- övervaka att kommunens löpande förvaltning i övrigt sköts lagligt och ekonomiskt,
- följa hur den interna kontrollen sköts i nämnderna,
- två gånger per år rapportera till fullmäktige hur samtliga kommunens verksamheter utvecklas mot bakgrund av fastlagda mål och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret,
- inom ramen för sin uppsiktsplikt övervaka att verksamheter som bedrivs av privata utförare kontrolleras och följs upp i enlighet med lag, avtal och av fullmäktige fastställda program och direktiv,
- före den 1 april varje år lämna fullmäktige en redovisning över de motioner och medborgarförslag som kommit in till fullmäktige till och med året innan och som inte slutligt handlagts av fullmäktige.

## Företag och stiftelser

### 6 §

Styrelsen ska

- ha fortlöpande uppsikt över verksamheten i de företag och stiftelser som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i, främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv, men också i avseende på övriga förhållanden av betydelse för kommunen,
- ansvara för att beslut om ägardirektiv till företagen fattas och kontinuerligt hålls uppdaterade,
- ansvara för regelbundna möten mellan styrelsen samt företags- och stiftelseledningarna,
- löpande vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att de krav som anges i 3 kap. 17–18 b § KL är uppfyllda beträffande de företag och stiftelser kommunen äger eller har intresse i,
- årligen, senast i samband med behandlingen av kommunens årsredovisning pröva om den verksamhet som bedrivits i de aktiebolag som kommunen helt eller delvis äger under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala befogenheterna. Beslutet ska delges fullmäktige snarast. Finner styrelsen att brister förelegat, ska den samtidigt lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder,
- svara för att tillvarata kommunens intressen vid bolags- och föreningsstämmor och andra likartade sammanträden i de företag som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i.

## Kommunalförbund

### 7 §

Styrelsen ska ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana kommunalförbund som kommunen är medlem i.

## Kommunstyrelsens verksamheter

### Ekonomi och medelsförvaltning

#### 8 §

Styrelsen ska

- ha hand om kommunens medelsförvaltning och följa av fullmäktige meddelade föreskrifter härför. Medelsförvaltningen omfattar placering och upplåning av medel. I uppgiften ingår också att bevaka att kommunens inkomster inflyter och att betalningar görs i tid samt att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av förfallna fordringar,
- ha hand om övrig ekonomisk förvaltning. I denna uppgift ingår bland annat att underhålla och förvalta kommunens fasta och lösa egendom, att se till att kommunens behov av försäkringsskydd är tillgodosett,
- upprätta förslag till budget i enlighet med KL,
- se till att bokföring och redovisning sker i enlighet med lagen (1997:614) om kommunal redovisning,
- upprätta årsredovisning och delårsrapport i enlighet med lagen (1997:614) om kommunal redovisning,
- utgöra förvaltningsstyrelse för kommunens avkastningsstiftelser

## Personalpolitik

### 9 §

Styrelsen ska ha hand om frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare och har då bland annat att:

- med bindande verkan för kommunen genom kollektivavtal reglera frågor rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
- själv eller genom ombud föra kommunens talan i frågor som rör förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare,
- förhandla å kommunens vägnar enligt lagstiftning om förhandlingsrätt utom vad gäller 11–14 och 38 § lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet inom andra nämnders verksamhetsområden,
- avgöra frågor om tolkning och tillämpning av lag, avtal och andra bestämmelser rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare;
- besluta om stridsåtgärd,
- lämna uppdrag enligt 6 kap. 3 § lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter,
- anställa kommunchef, verksamhetschefer och kommunkontorets avdelningschefer.

## Teknisk verksamhet

### 10 §

Kommunstyrelsen är kommunens organ för markförsörjning, mätningsteknisk verksamhet, fastighetsförvaltning, lokalförsörjning, väghållning, parkhållning, fjärrvärmeverk, vatten- och avloppsverk samt renhållning i den mån det inte bedrivs i bolagsform.

Styrelsen är vidare kommunens samordnande och verkställande organ i fråga om energiförsörjning, kommunens anläggningsarbeten, ny-, om- och tillbyggnad av anläggningar och fastigheter, samt underhåll av dessa.

Styrelsen är slutligen kommunens trafiknämnd enligt lagen om trafiknämnd, samt svarar för det lokala trafiksäkerhetsarbetet.

## Kultur och fritid

### 11 §

Kommunstyrelsen är kommunens organ för kultur- och fritidsfrågor (se särskild uppdragsbeskrivning). Styrelsen ska med uppmärksamhet följa utvecklingen i de frågor som gäller kultur- och fritidsverksamheten.

## Särskilda uppgifter

### Processbehörighet

#### 12 §

Styrelsen får själv eller genom ombud föra kommunens talan i alla mål och ärenden, om inte någon annan ska göra det på grund av lag eller annan författning eller beslut av fullmäktige. Detta gäller också mål där någon har begärt laglighetsprövning av fullmäktiges beslut, om inte fullmäktige beslutar att själv föra talan i målet.

## **Krisledning och höjd beredskap**

### **13 §**

Styrelsen ansvarar för kommunens uppgifter enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap samt lagen (1992:1403) om totalförsvar och höjd beredskap (krisledningsnämnd).

Krisledningsnämnden har rätt att överta beslutanderätt från kommunens övriga nämnder i den utsträckning som nämnden finner nödvändigt i den uppkomna krisen.

Styrelsen utser ledamot till hemvärnsråd enligt hemvärnsförordningen (1997:146).

## **Arbetslöshetsnämnd**

### **14 §**

Styrelsen är arbetslöshetsnämnd enligt lagen (1944:475) om arbetslöshetsnämnd. Styrelsen har vidare hand om sysselsättnings- och näringslivsfrågor samt ansvarar för åtgärder för att allmänt främja sysselsättningen och näringslivet i kommunen.

## **Arkivmyndighet**

### **15 §**

Styrelsen är arkivmyndighet. Närmare föreskrifter om arkivvården finns i av fullmäktige antaget arkivreglemente.

## **Anslagstavla och webbplats**

### **16 §**

Styrelsen har hand om kommunens centrala informationsverksamhet.

Styrelsen ansvarar för kommunens anslagstavla.

Styrelsen samordnar innehållet i och ansvarar för kommunens externa och interna webbplats.

## **Författningssamling**

### **17 §**

Styrelsen ansvarar för att uppdatera den kommunala författningssamlingen och se till att denna hålls tillgänglig i lagstadgad form.

## **Personuppgiftsansvarig**

### **18 §**

Kommunstyrelsen är personuppgiftsansvarig, enligt personuppgiftslagen (PUL) för de personregister som styrelsen för i sin verksamhet.

## **Övriga uppgifter**

### **19 §**

Kommunstyrelsen har vidare hand om de förvaltnings- och verkställighetsuppgifter i övrigt som inte uppdragits åt annan.

## Delegering från kommunfullmäktige

### 20 §

Kommunstyrelsen eller den styrelsen utser i sitt ställe får besluta i följande grupper av ärenden;

- vid behov ta upp lån inom den beloppsram och de riktlinjer som fullmäktige fastställt med särskilt beaktande av de närmare föreskrifter om säkerhet som fullmäktige angivit,
- övertagande av bostadslån för vilka kommunen tidigare tecknat borgen samt infriande av borgensåtagande för sådant lån inom tillgängliga budgetramar,
- styrelsens förvaltningsorganisation,
- när kommunstyrelsen finner det behövt för att tillvarata kommunens intressen, vid exekutiv auktion och offentlig auktion inköpa fast egendom eller tomträtt, i vilken kommunen har in-tecknat fordran eller inskriven rättighet eller vilken är in-tecknad för lån, för vars infriande kommunen åtagit sig ansvar, eller när synnerliga skäl i övrigt föreligger ur ett samhällsbyggnadsperspektiv, varvid styrelsen snarast ska anmäla sådant förvärv till kommunfullmäktige och samtidigt framlägga erforderligt förslag till slutlig täckning av förskotterade kostnader för förvärvet,
- medge utsträckning, nedsättning, dödning, sammanföring och relaxation av in-teckningar samt utbyte av pantbrev liksom andra därmed jämförliga åtgärder
- i sådana mål och ärenden, där det ankommer på kommunstyrelsen att föra kommunens talan på kommunens vägnar träffa överenskommelse om betalning av fordran, anta ackord, ingå förlikning och sluta annat avtal,
- med den begränsning som för särskilt fall kan vara föreskriven i lagen eller fastställt av kommunfullmäktige, besluta om avskrivning av sådan kommunens fordran, som hänför sig till kommunstyrelsens eller annan nämnds förvaltningsområde.
- i mål och ärenden angående folkbokföring får kommunstyrelsen genom ombud anföra och fullfölja besvär samt även annars föra kommunens talan,
- motsvarande gäller mål och ärenden angående taxering till skatt,
- avge yttrande som ankommer på kommunfullmäktige om inte yttrandet är av principiell betydelse för den kommunala självstyrelsen. Kommunstyrelsen får också besluta i sistnämnda slag av yttranden om remisstiden inte medger att yttrandet behandlas på ordinarie sammanträde med fullmäktige. Styrelsen ska om möjligt samråda med berörd nämnd vid handläggning av yttrandet.
- utöva kommunens beslutanderätt i ärenden angående tillstånd att använda kommunens vapen.
- för en period om högst tio (10) år utarrendera, uthyra eller annars upplåta fastighet som tillhör kommunen,
- för kommunens räkning förvärva eller överlåta fastighet eller del av fastighet enligt detaljplan eller jämlikt plan- och bygglagen inom av kommunfullmäktige anvisad kostnadsram.
- utse ombud för kommunen vid förrättning hos fastighetsbildningsmyndighet och enligt lagen om enskilda vägar med behörighet att å kommunens vägnar ansöka om sådan förrättning med den behörighet i övrigt som anges i 12 kap 14 § rättegångsbalken, samt i samband härmed besluta om överföring respektive byte av mindre landområden,
- utse ombud som vid tomtindelning företräder kommunen såsom markägare,

- genom avtal eller tillämpning av bestämmelserna i plan- och bygglagen, fastighetsbildningslagen, anläggningslagen eller ledningsrättslagen tillförsäkra kommunen rätt till servitut, ledningsrätt eller nyttjanderätt i annan tillhörig fastighet och medverka till ändring eller upphävande av sålunda tillkommen rätt, genom avtal eller tillämpning av bestämmelserna i fastighetsbildningslagen, anläggningslagen eller ledningsrättslagen belasta kommunens mark med servitut, ledningsrätt eller nyttjanderätt för ledning, rätt till väg eller rätt till anläggning enligt fastställd detaljplan och medverka till ändring eller upphävande av sålunda tillkommen rätt, utom såvitt avser elektrisk högspänningsledning ovan jord,
- besluta om sådan avvikelse från av fullmäktige fastställda taxor och avgifter som i det enskilda fallet kan anses påkallade med hänsyn till särskilda omständigheter,
- avge yttranden enligt kameraövervakningslagen (2013:460).

## **Sammansättning**

### **21 §**

Kommunstyrelsen består av tretton ledamöter och tretton ersättare.

## **Ordföranden**

### **22 §**

Det åligger kommunstyrelsens ordförande att;

- närmast under kommunstyrelsen ha uppsikt över kommunens hela nämndförvaltning inklusive de kommunala aktiebolagen och organisationer som kommunen helt eller delvis äger,
- med uppmärksamhet följa frågor av betydelse för kommunens utveckling och ekonomiska intressen samt effektiviteten i verksamheten och ta initiativ i dessa frågor,
- att främja samverkan mellan kommunstyrelsen och kommunens övriga nämnder samt kommunens bolag,
- att representera kommunstyrelsen vid uppvaktningar hos myndigheter, konferenser och sammanträden om inte kommunstyrelsen bestämt annat i ett särskilt fall.

Kommunstyrelsens ordförande får närvara vid sammanträde med kommunens nämnder och utskott. Ordföranden får då delta i överläggningarna men inte i besluten. Närvarorätten gäller inte ärenden som rör myndighetsutövning.

Detta gäller även sådan förtroendevald, som av fullmäktige tilldelats särskilt uppdrag som minoritetsföreträdare

## **Kommunalråd**

### **23 §**

Kommunstyrelsens ordförande ska också vara kommunalråd.

Kommunalråd ska ägna hela sin avtalade arbetstid åt uppdrag för kommunen. (Beträffande närvarorätt i andra organ se 22 §)

## **Delgivning**

### **24 §**

Delgivning med kommunstyrelsen sker med ordföranden, kommunchefen eller annan anställd som styrelsen bestämmer.



## **Undertecknande av handlingar**

### **25 §**

Avtal avseende beslutade köp och försäljningar av fast egendom ska undertecknas av kommunstyrelsens ordförande eller vid förfall för denne av vice ordföranden.

Avtal, andra handlingar och skrivelser i kommunstyrelsens namn som är av större betydelse ska undertecknas av ordföranden eller vid förfall för denne av vice ordföranden och kontrasigneras av anställd som styrelsen bestämmer.

## **Utskott**

### **26 §**

För fullgörandet av kommunstyrelsens uppdrag inom ovan angivna ansvarsområden ska inom styrelsen finnas följande utskott:

- allmänna utskottet
- tekniska utskottet
- kultur- och fritidsutskottet
- personalutskottet

#### **Allmänt utskott**

Kommunstyrelsen ska ha ett allmänt utskott om fem ledamöter samt fem ersättare. Ordförande och vice ordförande i utskottet utses av kommunstyrelsen.

Allmänna utskottet har bland annat till uppgift att till kommunstyrelsen bereda följande huvudgrupper av ärenden: Turism- och näringslivsfrågor, IT-ärenden, översiktsplanering, samt i övrigt de ärenden som inte faller på något annat utskott eller nämnd. Slutligen ska allmänna utskottet bereda de ärenden till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige som initierats eller handlagts av annan nämnd.

I sin egenskap av budgetberedning, där allmänna utskottet utökats med en ordinarie insynsplats och en ersättare vardera för de partier som är representerade i kommunfullmäktige men inte har ordinarie plats utskottet, har allmänna utskottet till uppgift att till kommunstyrelsen bereda ekonomiskt övergripande ärenden såsom års- och flerårsbudget, samt årsbokslut och delårsbokslut.

#### **Tekniskt utskott**

Kommunstyrelsen ska vidare ha ett tekniskt utskott om fem ledamöter samt fem ersättare. Ordförande och vice ordförande i utskottet utses av kommunstyrelsen.

Tekniska utskottet har att till kommunstyrelsen bereda ärenden enligt 10 §.

#### **Kultur- och fritidsutskott**

Kommunstyrelsen ska också ha ett kultur- och fritidsutskott om fem ledamöter samt tre ersättare. Ordförande och vice ordförande i kultur- och fritidsutskottet utses av kommunstyrelsen.

Kultur- och fritidsutskottet har att till kommunstyrelsen bereda ärenden enligt 11 §.

#### **Personalutskott**

Kommunstyrelsen ska slutligen ha ett personalutskott om tre ledamöter och tre ersättare. Ordförande och vice ordförande i personalutskottet utses av kommunstyrelsen.

Personalutskottet har att bereda ärenden enligt 9 §.

## För kommunstyrelsens utskott gäller:

### Arbetsformer

Vad som är stadgat i *gemensamt reglemente* för styrelser och nämnder beträffande arbetsformer gäller i tillämpliga delar även utskotten.

För utskotten ska i övrigt i tillämpliga delar gälla vad kommunallagen stadgar om kommunala nämnder (se kommunallagen kap. 6).

### Beslutanderätt enligt delegation

Utöver den beslutanderätt, som enligt lag tillkommer ordförande eller vice ordförande i kommunstyrelsen, äger kommunstyrelsen inom ramen för gällande lagstiftning, kommunfullmäktiges beslut och anvisande anslag, uppdra åt utskott, dess ordförande, ledamot eller tjänsteman, att på utskottets eller styrelsens vägnar fatta beslut i ärenden enligt antagen delegationsförteckning.

Av kommunstyrelsen delegerad beslutanderätt, utöver vad som stadgas i de särskilda arbetsordningar som fastställts för utskottens arbete, får inte utövas i ärenden av principiell natur eller i ärenden av större vikt eller avse framställning eller yttrande till kommunfullmäktige.

Ärenden vari utskottsordföranden, annan utskottsledamot, ersättare eller tjänsteman tillagts beslutanderätten får av delegaten överlämnas till kommunstyrelsen eller utskottet för avgörande om ärendets beskaffenhet kan anses påkalla detta.

Beslut som fattas enligt delegation ska anmälas vid kommunstyrelsens eller utskottets närmast följande sammanträde.

### Utskottsordförandens uppdrag och ansvar

I anslutning till vad i lag och i detta reglementes stadgar åligger det utskottsordförande;

- att i förekommande fall fatta så kallat ordförandebeslut enligt gällande lagstiftning,
- att närmast under kommunstyrelsen ha inseende över hela utskottets verksamhetsområde och med uppmärksamhet följa frågor av betydelse för dess arbete,
- att ta nödvändiga initiativ då detta är påkallat,
- att vara anträffbar för allmänheten på tider som överenskomms i varje särskilt fall, samt
- att i övrigt se till att kommunstyrelsens uppgifter som delegerats till utskottet fullgörs.

### Utskottets ansvar för ekonomi och verksamhet

Utskotten har inför kommunstyrelsen ansvar för att dess verksamhet bedrivs inom de ekonomiska ramar och enligt de mål som kommunfullmäktige fastställt för verksamheten.

### 27 §

Kommunstyrelsen får inte utan fullmäktiges medgivande inrätta utskott utöver vad som stadgats i 26 §.